

Klimat- och
näringslivsdepartementet
103 33 STOCKHOLM

kn.remissvar@regeringskansliet.se

Remissvar om promemorian om författningsändringar med anledning av EU:s kvicksilverförordning

Sammanfattning

Kemikalieinspektionen tillstyrker de föreslagna ändringarna men anser att myndighetens tillsynsansvar behöver förtydligas.

Synpunkter

Kemikalieinspektionen tillstyrker de föreslagna ändringarna. Därutöver bedömer Kemikalieinspektionen att ansvaret för tillsyn av EU:s kvicksilverförordning behöver förtydligas av följande skäl.

I den EU-lagstiftning som Kemikalieinspektionen ansvarar för är den vanligaste konstruktionen att olika krav börjar gälla när produkter släpps ut på marknaden. I EU:s kvicksilverförordning är dock konstruktionen något annorlunda, eftersom förordningen i stället för *utsläppande på marknaden* i huvudsak reglerar tillverkning, export och import¹.

¹ I artikel 8 regleras utsläppande på marknaden, men artikeln gäller bara nykonstruerade produkter.

Enligt 2 kap. 21 § 1 miljötillsynsförordningen (2011:13) har Kemikalieinspektionen ansvar för tillsyn enligt miljöbalken av bland annat EU:s kvicksilverförordning. Ansvaret är enligt bestämmelsen dock begränsat till kemiska produkter och varors *utsläppande på marknaden*.

Enligt 2 kap. 33 § har den myndighet som ansvarar för tillsynen eller kontrollen i fråga om *utsläppande på marknaden* av kemiska produkter, biotekniska organismer eller varor, också ansvar för tillsynen eller kontrollen i fråga om införseln till Sverige och utförseln från Sverige av sådana produkter, organismer och varor.

I promemorian anges att ”Kemikalieinspektionen har ansvar för den operativa tillsynen för utsläppande på marknaden av kvicksilver” (s. 18). Detta stämmer om det i respektive lagstiftning finns krav kopplade till att kvicksilver släpps ut på marknaden. Men det är alltså inte fallet med EU:s kvicksilverförordning.

Enligt miljötillsynsförordningen (2 kap. 21 § 4) är Kemikalieinspektionen visserligen också marknadskontrollmyndighet och ansvarar för marknadskontroll av EU:s kvicksilverförordning. Kemikalieinspektionen har då marknadskontrollansvar för hela förordningen. Men även om det är fråga om kontroll enligt marknadskontrollförordningen, där Kemikalieinspektionen har fullt ansvar, är det otydligt vad detta innebär avseende kvicksilverförordningen eftersom marknadskontroll i regel avser kontroll när produkter släpps ut på marknaden, inte när de tillverkas.

Kemikalieinspektionen anser därför att det även gällande kontroll enligt marknadskontrollförordningen är otydligt vilket tillsynsansvar inspektionen har för EU:s kvicksilverförordning när utsläppande på marknaden inte regleras. Det gäller därmed även ansvaret för tillsyn och kontroll av export och import, eftersom detta ansvar hänger ihop med tillsynsansvaret för produkters utsläppande på marknaden.

Mot bakgrund av detta anser Kemikalieinspektionen att tillsynsansvaret för kvicksilverförordningen bör förtydligas. Det skulle till exempel särskilt kunna anges i miljötillsynsförordningen att inspektionen även ansvarar för tillsyn över export- och importbestämmelserna i kvicksilverförordningen.

I detta ärende har generaldirektören Per Ängquist beslutat. Maria Linderoth har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också juristen Johan Forsberg deltagit.

Per Ängquist

Maria Linderoth